

Alfredo Puyana Silva

**El sistema integral  
de seguridad social  
Parte general y el  
subsistema general de pensiones**

Segunda edición



Universidad Externado de Colombia  
Departamento de Derecho Laboral  
Centro de Investigaciones Laborales

## CONTENIDO

|                                                                                                    |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| PARTE GENERAL                                                                                      | 11 |
| I. Concepto de la seguridad social                                                                 | 17 |
| A. Principios del servicio público de la seguridad social                                          | 30 |
| B. Conformación, objetivos y ámbito de acción del Sistema de Seguridad Social Integral             | 31 |
| II. El Sistema de Protección Social                                                                | 32 |
| A. El régimen de subsidio al empleo                                                                | 34 |
| B. Recursos para el fomento del empleo y protección al desempleado                                 | 35 |
| C. Mecanismos para la protección al cesante, Ley 1636 de 2013 y Decreto Reglamentario 2852 de 2013 | 38 |
| – El Fondo de Solidaridad de Fomento al Empleo y Protección al Cesante                             | 40 |
| – El Servicio Público de Empleo                                                                    | 46 |
| – Unidad Administrativa Especial del Servicio Público de Empleo                                    | 47 |
| – El Consejo Nacional de Mitigación del Desempleo                                                  | 48 |
| – El Sistema de Información del Servicio Público de Empleo                                         | 48 |
| – Registro de Oferentes                                                                            | 49 |
| – Registro Único de Empleadores                                                                    | 49 |
| – Registro de vacantes                                                                             | 50 |
| – La Red de Prestadores del Servicio Público de Empleo                                             | 51 |
| – Clases de agencias de gestión y colocación de empleo                                             | 56 |
| – La Agencia Pública de Empleo Servicio Nacional de Aprendizaje –Sena–                             | 57 |
| – Las Cajas de Compensación Familiar                                                               | 57 |
| – Las Bolsas de Empleo                                                                             | 58 |

|                                                                                                                               |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| - Registro Único de Empleadores: multas y sanciones                                                                           | 58  |
| - Inserción y reinserción laboral:<br>capacitación general en competencias básicas<br>y en competencias laborales específicas | 59  |
| D. El subsidio familiar                                                                                                       | 60  |
| <br>EL SUBSISTEMA GENERAL DE PENSIONES                                                                                        | 63  |
| I. Introducción                                                                                                               | 63  |
| A. Características del subsistema general de pensiones                                                                        | 67  |
| B. La afiliación al Subsistema de Pensiones                                                                                   | 69  |
| C. Obligatoriedad de las cotizaciones                                                                                         | 70  |
| 1. Concepto de salario en el Código<br>Sustantivo del Trabajo                                                                 | 72  |
| 2. Concepto de salario en el sector público                                                                                   | 73  |
| 3. Ingreso base de cotización del afiliado independiente                                                                      | 78  |
| D. Ingreso base de liquidación<br>de las prestaciones económicas                                                              | 79  |
| E. Beneficios tributarios                                                                                                     | 79  |
| F. El Fondo de Solidaridad Pensional                                                                                          | 80  |
| II. Régimen pensional de prima media<br>con prestación definida                                                               | 82  |
| A. El Instituto de los Seguros Sociales                                                                                       | 84  |
| B. El régimen de prima media<br>con prestación definida administrado<br>por el Instituto de los Seguros Sociales              | 90  |
| C. El Instituto de los Seguros Sociales<br>y la Administradora Colombiana<br>de Pensiones –Colpensiones–                      | 94  |
| D. Requisitos para la pensión de vejez                                                                                        | 97  |
| 1. Pensiones especiales                                                                                                       | 101 |
| E. La indemnización sustitutiva                                                                                               | 102 |
| F. Régimen de transición                                                                                                      | 102 |
| G. Pensiones a cargo de los anteriores<br>régímenes pensionales                                                               | 108 |
| 1. Pensiones a cargo del iss-Colpensiones                                                                                     | 108 |
| 2. Conmutación de pensiones                                                                                                   | 109 |

|                                                                                                         |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| III. El Régimen de Ahorro Individual con Solidaridad                                                    | 111 |
| A. Sociedades autorizadas para administrar el Régimen de Ahorro Individual                              | 116 |
| B. Requisitos para la pensión de vejez                                                                  | 123 |
| 1. Modalidades de pensión                                                                               | 126 |
| a. Renta temporal cierta con renta vitalicia de diferimiento cierto                                     | 128 |
| b. Renta temporal variable con renta vitalicia diferida                                                 | 129 |
| c. Retiro programado sin negociación de bono pensional                                                  | 129 |
| d. Renta temporal con renta vitalicia inmediata                                                         | 129 |
| 2. Excedentes de libre disponibilidad                                                                   | 130 |
| 3. Bono pensional                                                                                       | 131 |
| a. Características y clases de bonos pensionales                                                        | 131 |
| b. Valor del bono pensional                                                                             | 132 |
| C. La pensión familiar: Ley 1580 de 2012 y Decreto Reglamentario 288 de 2014                            | 134 |
| D. Pensión de invalidez                                                                                 | 136 |
| 1. Requisitos para obtener la pensión de invalidez                                                      | 138 |
| 2. Monto de la pensión de invalidez                                                                     | 140 |
| E. Regulación sobre las juntas de calificación de invalidez                                             | 141 |
| 1. Naturaleza jurídica de las juntas de calificación                                                    | 141 |
| 2. Campo de aplicación de la reglamentación sobre juntas de calificación de invalidez                   | 142 |
| 3. Organización e integración de las juntas                                                             | 144 |
| 4. Procedimiento ante las juntas de calificación de invalidez                                           | 148 |
| 5. Aspectos administrativos de las juntas de calificación de invalidez                                  | 153 |
| F. La pensión de sobrevivientes                                                                         | 155 |
| 1. Requisitos de tiempo                                                                                 | 156 |
| 2. Beneficiarios de la pensión                                                                          | 156 |
| 3. La financiación de las pensiones de invalidez y de sobrevivientes en el Régimen de Ahorro Individual | 159 |
| G. La pensión sanción                                                                                   | 160 |

|                                                                                                   |         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| H. El Fondo de Pensiones Públicas                                                                 | 162     |
| I. Fondos departamentales y municipales de pensiones                                              | 163     |
| J. El Fondo Nacional de Pensiones Públicas Territoriales                                          | 164     |
| 1. Los Beneficios Económicos Periódicos –BEP–.<br>Decreto 0604 de 2013                            | 166     |
| 2. Administración y financiación del mecanismo BEP                                                | 170     |
| K. La sostenibilidad financiera del sistema pensional<br>requiere de una base financiera adecuada | 171     |
| <br>BIBLIOGRAFÍA                                                                                  | <br>181 |